

МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СУБЪЕКТОВ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРИ РАБОТЕ С СЕМЬЕЙ

Основные понятия

Субъекты профилактики правонарушений – федеральные, региональные и муниципальные органы власти (в соответствии с ФЗ от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»).

Взаимодействие – одно из главных направлений, отражающих процессы воздействия различных объектов друг на друга, их взаимную обусловленность и изменение состояния. Взаимодействие представляет собой вид непосредственного или опосредованного, внешнего или внутреннего отношения.

Межведомственное взаимодействие субъектов системы профилактики – совместные согласованные действия (решения) субъектов (участников) межведомственного взаимодействия по вопросам организации профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении (письмо Минобрнауки России от 23.08.2017 № ТС-702/07).

Индивидуальная профилактическая работа – деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

Субъекты системы профилактики

Профилактика социального сиротства и сохранение семейного окружения подразумевает комплекс мер по работе с семьей и несовершеннолетними *с целью формирования и сохранения нормальных семейных отношений, ориентации на здоровый образ жизни, возрождения института семьи и брака.*

Организовать эффективную работу в данном направлении возможно посредством организации межведомственного взаимодействия субъектов (участников) системы профилактики. Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних» № 120-ФЗ (ст. 4) определяет круг субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В систему органов и учреждений, принимающих участие в профилактической работе с семьей и несовершеннолетними, входят:

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- органы управления социальной защитой населения;
- федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования;
- органы опеки и попечительства;
- органы по делам молодежи;
- органы управления здравоохранением;
- органы службы занятости;
- органы внутренних дел;
- учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции);

В данных органах, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, могут создаваться учреждения, осуществляющие отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав координируют межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики в отношении несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении, по профилактике социального сиротства, защите прав и законных интересов несовершеннолетних на территории соответствующего муниципального образования.

Органы управления социальной защитой населения осуществляют меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организуют индивидуальную профилактическую работу в несовершеннолетних, их родителей (законных представителей); контролируют деятельность специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, иных учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям; внедряют в деятельность учреждений и служб, современные методики и технологии социальной реабилитации.

Исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции осуществляют координацию и контроль деятельности подведомственных им организаций (подразделений) по предотвращению семейного неблагополучия и сиротства, защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Органы опеки и попечительства в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, а также осуществляют меры по защите личных и имущественных прав несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Органы по делам молодежи осуществляют организационно-методическое обеспечение и координацию деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних находящихся в их ведении социальных учреждений, иных учреждений; оказывают содействие детским и молодежным общественным объединениям, социальным учреждениям, иным организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; участвуют в организации отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних.

Медицинские организации оказывают специализированную медицинскую помощь несовершеннолетним, консультативную помощь работникам органов и учреждений системы профилактики, родителям (законным представителям); медицинское обследование несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, и подготовку рекомендаций по их устройству с учетом состояния здоровья и другое.

Органы службы занятости участвуют в профессиональной ориентации несовершеннолетних, а также содействуют трудоустройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Органы внутренних дел осуществляют деятельность по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Учреждения уголовно-исполнительной системы проводят культурно-воспитательную работу с несовершеннолетними; проводят работу по исправлению несовершеннолетних осужденных, иные мероприятия по предупреждению правонарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При взаимодействии субъекты системы профилактики, осуществляющие деятельность в пределах своих компетенций по решению задач в целях профилактики, исключают их дублирование, отпадает необходимость привлечения дополнительных сил и средств, позволяет разрабатывать целевые профилактические программы, а также индивидуальные программы комплексной реабилитации семьи, находящейся в социально опасном положении.

Задачи межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики

1. Создание системы эффективного межведомственного взаимодействия при решении проблемы социального сиротства.

2. Создание программ ранней профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства в работе с детьми (начиная с раннего возраста), будущими родителями, беременными женщинами и семьями.

3. Выявление семей, имеющих факторы риска формирования семейного неблагополучия и создание системы мер, направленных на коррекцию выявленных факторов риска с целью сохранения семьи и семейных отношений и профилактики социального сиротства.

4. Создание реестра данных семейного неблагополучия с целью проведения комплекса психолого-педагогических, медицинских, социальных, экономических и юридических реабилитационных мероприятий с выявленными семьями и сопровождение их для решения вопроса профилактики социального сиротства.

5. Развитие системы комплекса мер (психологических, медицинских, социальных, юридических, экономических и профессиональных), направленных на сопровождение семей, осуществляющих опеку, попечительство или усыновивших (удочеривших) ребенка из социально неблагополучной семьи с целью оказания им помощи и профилактики формирования социального сиротства.

6. Проведение анализа эффективности проводимых мероприятий и внесение на его основе изменений в процесс реабилитации и функционирования межведомственного взаимодействия.

Межведомственное взаимодействие субъектов системы профилактики социального сиротства по решению обозначенных задач осуществляется в соответствии со следующими **основными принципами**:

- законности;
- разграничения компетенции между субъектами (участниками) межведомственного взаимодействия;
- исключения дублирования процедур сбора и обработки информации о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, субъектами (участниками) межведомственного взаимодействия;
- индивидуального подхода в организации работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;

– обеспечения конфиденциальности, полученной в процессе межведомственного взаимодействия информации;

– принцип презумпции добросовестности родителей в осуществлении родительских прав, т. е. добросовестность действий родителей в отношении их детей до тех пор, пока соответствующими органами и учреждениями системы профилактики (например, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, органом опеки и попечительства или другим уполномоченным органом) не будут зафиксированы и установлены обратные факты, свидетельствующие о недобросовестном поведении родителей в отношении их детей.

Формы межведомственного взаимодействия

1. Межведомственный анализ и межведомственное прогнозирование используются в целях сбора сведений (информации), необходимых для выявления проблем в организации профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении.

2. Проведение заседаний комиссии субъекта Российской Федерации, территориальных (муниципальных) комиссий, а также созданных ими совещательных органов (в случае создания таковых): рабочих групп, советов, штабов, консилиумов и иных органов.

3. Совместная разработка руководящих указаний, правил, порядков, регламентов, обязательных для выполнения субъектами (участниками) межведомственного взаимодействия при их совместной работе, установление которых до начала совместной работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, влияет на конечный результат взаимодействия.

4. Согласование документов, необходимых как для организационных аспектов реализации межведомственного взаимодействия, так и для осуществления самой совместной профессиональной деятельности.

5. Проведение совместных комплексных целевых мероприятий, проверок, проектов, операций и т.д. Данная форма может иметь две разновидности:

1) комплекс мероприятий, рассчитанных на длительный срок с последовательным накоплением информации, профессионального опыта по работе с семьями, находящимися в социально опасном положении, и поэтапным введением сил и средств различных субъектов (участников) межведомственного взаимодействия (реализация межведомственных

программ социальной реабилитации несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении).

2) краткосрочные, единичные совместные действия субъектов (участников) межведомственного взаимодействия (например, обследование жилищно-бытовых условий, в которых проживает семья).

При реализации данной формы орган, осуществляющий организацию и координацию межведомственного взаимодействия (комиссия субъекта Российской Федерации, территориальная/муниципальная комиссия) по согласованию с иными субъектами (участниками) межведомственного взаимодействия может определить круг участников мероприятия, обладающих профессиональными навыками, необходимыми для выполнения поставленных задач.

6. Выработка единой стратегии совместного взаимодействия (например, в сфере профилактики социального сиротства и сохранение семейного окружения).

Результаты совместной выработки стратегии могут быть реализованы в предложениях при подготовке различных мероприятий, комплексных операций, совместных планов работы, ведомственных актов (приказов, постановлений) или локальных решений.

7. Рабочие встречи руководителей либо иных представителей субъектов (участников) межведомственного взаимодействия, которые организуются для повышения оперативности взаимного информирования, реагирования на возникшую проблему. На таких встречах достигаются договоренности о координации действий и обмене информацией, готовятся планы совместных мероприятий.

8. Информационное межведомственное взаимодействие, которое реализуется посредством информационного обмена между субъектами (участниками) межведомственного взаимодействия, в том числе с использованием современных технологий (например, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», локальных межведомственных сетей, баз данных и иных). Данная форма позволяет проводить сетевые консультации, вебинары, селекторные совещания, телеконференции.

При организации межведомственного взаимодействия одновременно могут применяться различные формы межведомственного взаимодействия.

Информационное взаимодействие субъектов профилактики

Информационное межведомственное взаимодействие осуществляется в соответствии с п. 2 статьи 9 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних». При выявлении несовершеннолетнего и семьи, находящихся в социально опасном положении, субъекты системы профилактики информируют:

Орган или учреждение	Содержание информации
В течение 3-часов	
1. Орган прокуратуры	О нарушении прав и свобод несовершеннолетних.
2. Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав	О неисполнении или ненадлежащем исполнении родителями (иными законными представителями) обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению детей, случаях нарушения прав и интересов несовершеннолетних.
3. Орган социальной защиты населения	О выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей (иных законных представителей) либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию; о выявлении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.
4. Отдел внутренних дел	О выявлении родителей (иных законных представителей), жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в совершение преступления или антиобщественные действия или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния; о самовольных уходах несовершеннолетних из учреждений образования, здравоохранения, социальной защиты населения или семьи; о несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния.
5. Центральную районную больницу (детскую больницу)	О невыполнении родителями (иными законными представителями) обязанностей по соблюдению санитарно-гигиенических условий проживания детей и охране их здоровья.
В течение суток	
6. Орган управления здравоохранением	О выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ.
7. Орган, осуществляющий управление в сфере образования	О выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, образовательных организаций или иных организаций, осуществляющих обучение, либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных организациях.
8. Орган по делам молодежи, спорта и культуры	О выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, нуждающихся в оказании помощи по организации отдыха, досуга, занятости.

9. Орган занятости населения	О выявлении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, нуждающихся в трудоустройстве.
10. Отдел внутренних дел	О выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасных условиях жизни и не посещающих образовательное учреждение; о несовершеннолетних, имеющих внешние признаки суицидальных наклонностей.
11. Уголовно-исполнительные инспекции	О выявлении состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях несовершеннолетних осужденных, нуждающихся в оказании социальной и психологической помощи, помощи в социальной адаптации, трудоустройстве; о выявленных случаях совершения ими правонарушения или антиобщественных действий, нарушения ими установленных судом запретов и (или) ограничений, уклонения несовершеннолетних осужденных, признанных больными наркоманией, которым предоставлена отсрочка отбывания наказания, от прохождения курса лечения от наркомании, а также медицинской реабилитации либо социальной реабилитации или уклонения несовершеннолетних осужденных от исполнения возложенных на них судом обязанностей.

В случаях, когда информация содержит другие аспекты, затрагивающие интересы семьи и несовершеннолетнего, субъекты системы профилактики информируют соответствующие компетентные органы и учреждения.

Основные этапы межведомственного взаимодействия субъектов при работе с семьей

1. Постановка на учет субъекта профилактики в тот орган или учреждение, на которое в соответствии со ст.9 Федерального закона №120-ФЗ от 24.06.1999 (с изм. и дополнениями от 1 апреля 2025 г.) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» возложены обязанности по проведению индивидуальной профилактической работы, с оформлением учетной документации для сбора информации.

2. Выявление причин и условий, способствующих безнадзорности, совершению правонарушений, нахождению в социально опасном положении.

3. Разработка плана проведения индивидуальной профилактической работы (индивидуальной программы реабилитации и социальной адаптации), с включением субъектов, которые могут оказать помощь в адаптации, реабилитации субъекта профилактики с указанием конкретных сроков, ответственных лиц.

4. Проведение совместной профилактической работы с теми субъектами системы профилактики, в чьей помощи нуждается объект профилактики.

5. Составление отчета о результатах выполнения указанных мероприятий, оказания различных видов помощи и предоставление в муниципальную комиссию письменно или в форме отчета на заседании муниципальной комиссии.

6. Вынесение муниципальной комиссией постановления о признании семьи (несовершеннолетнего) утратившей статус находящейся в социально опасном положении и завершении индивидуальной профилактической работы с ней (ним) после проведения комплекса мероприятий по устранению причин и условий, способствующих социальному сиротству; в случаях достижения положительной динамики; либо достижения несовершеннолетним, признанного находящимся в социально опасном положении, возраста 18 лет.

Критерии оценки координации и межведомственного взаимодействия:

- положительное разрешение (устранение) проблемной ситуации;
- положительная динамика поведения несовершеннолетнего, ситуации в семье, находящейся в социально опасном положении;
- исполнение субъектом межведомственного взаимодействия полномочий, профилактических мер и (или) мероприятий в полном объеме;
- своевременность реагирования в рамках межведомственного взаимодействия участником процесса, информирования о выявленных фактах и обстоятельствах;
- выявление сведений и предотвращение планируемых противоправных деяний, вовлечения несовершеннолетних в совершение противоправных деяний;
- обеспечение сохранности жизни и здоровья несовершеннолетних, восстановления их прав и законных интересов.

Список источников:

1. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (изм. от 1 апреля 2025 г. № 55-ФЗ).

2. Письмо Министерства образования и науки РФ от 23 августа 2017 г. № ТС-702/07 «О направлении методических рекомендаций».

3. Бобровская, И.А. «Организация и содержание комплексной профилактической работы с несовершеннолетними: вопросы межведомственного взаимодействия» для директоров и заместителей

директора по воспитательной работе общеобразовательных организаций. / И. А. Бобровская, начальник отдела сопровождения образовательных программ Института изучения детства, семьи и воспитания, г. Москва.

4. Методические рекомендации «Профилактика социального сиротства и семейного неблагополучия» – Государственное областное бюджетное учреждение Мурманской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», Мурманск, 2017.

5. Профилактика социального сиротства и семейного неблагополучия. Методические рекомендации / Под общ. ред. к.п.н., доцента, заведующего кафедрой педагогики и психологии ГАОУ ДПО «ЛОИРО» И. В. Васютенковой – СПб.: ЛОИРО, 2020.

Дополнительная литература:

1. Варывдин, В.А. Управление системой социальной защиты детства [Текст]: учеб. пособие для вузов / В.А. Варывдин, И.П., Клемантович. – М.: Пед. общество России, 2005. – 192 с.

2. Гинцяк, Л. Ф. Субъекты профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс] : учебное пособие / Л. Ф. Гинцяк, В. Н. Ильченко ; Урал. гос. пед. ун-т; под ред. К. А. Шпека. – Электрон. дан. – Екатеринбург: [б. и.], 2018. –1 электрон. опт. Диск (CD-ROM).

3. Профилактика социального сиротства. Опыт благотворительного фонда «Дети наши» и других организаций / под ред. А. С. Омельченко – М.; БФ «Дети наши», 2019.

4. Технологии работы специалистов учреждений социального обслуживания с семьями с детьми, находящимися в социально опасном положении: методические рекомендации / авт.-сост.: С. А. Шматова, Л. А. Бездольная. – Сургут: Изд-во бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Методический центр развития социального обслуживания», 2019.

5. Хамбалова А. Ф. Социальное сиротство как социально-педагогическая проблема // Теория и практика образования в современном мире: материалы VI Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, декабрь 2014 г.). — СПб.: Заневская площадь, 2014. — С. 379-381.